

基辛格档案： 信息自由与个人隐私之争

王成志

Columbia University



The Henry A. Kissinger Papers: Information Freedom vs. Personal Privacy

Abstract:

Kissinger is considered “a world-renowned strategist and an old good friend of the Chinese people.” His rich personal papers constitute an important part of Kissinger legacies. Kissinger is a controversial politician in the U.S. His papers, especially the legal fights over the public and private nature of his telcons was finally judged by the U.S. Supreme Court. Despite he won, he eventually returned telecons to federal institutions for public access. This article mainly examines Kissinger Papers and the legal lawsuits and analyzes the significant ramifications for expanding the library's archival resources and enhancing government transparency and public access and research.

- **提要：**

基辛格被认为是“世界著名战略家，也是中国人民的老朋友和好朋友”。其个人档案内容丰富、数量庞大，构成基辛格遗产的重要部分。基辛格其实是位备受争议的政治人物。其档案的存藏争议较大，特别是其档案中他在政府任职期间的电话记录的公共和隐私属性的法律诉讼，最后由美国最高法院来裁决。基辛格最终胜诉，但他最后还是将电话记录归还国务院和国会图书馆，成为联邦机构档案内容。本文主要介绍基辛格档案及其存藏情况，探讨其法律诉讼的缘由、发展和结果，并分析其法律诉讼对增强图书馆档案文献资源和透明政府的意义。

目录

- I. 基辛格档案
- II. 基辛格档案的问题及缘由
- III. 基辛格档案的法律之争
- IV. 结语

THE WHITE HOUSE

WASHINGTON

~~TOP SECRET/SENSITIVE/EXCLUSIVELY EYES ONLY~~

MEMORANDUM OF CONVERSATION

PARTICIPANTS: Prime Minister Chou En-lai, People's Republic of China
Chi P'eng-fai, Acting PRC Foreign Minister
Chang Wen-chin, Director, Western Europe and American Department, PRC Ministry of Foreign Affairs
Hsiung Hsiang-hui, Secretary to the Prime Minister
T'ang Wen-shen and Chi Chao-chu, Chinese Interpreters
Chinese Notetakers

Dr. Henry A. Kissinger, Assistant to the President for National Security Affairs
Winston Lord, Senior Staff Member, NSC

PLACE: Government Guest House

DATE & TIME: October 26, 1971; 7:00-8:10 a.m.

GENERAL SUBJECTS: Prisoners, Announcements of Trip, Technical Matters

Dr. Kissinger: Good morning Mr. Prime Minister. It was most courteous of you to meet with us this morning before our departure. It has been a most pleasant stay, and we all regret having to leave.

Before we go, can I raise some of the practical problems that remain?

PM Chou: Yes.

DECLASSIFIED
E.O. 12958, 25 JAN 1989, Sect 1.5
AL 01-15/23 per 3-21-03 letter
By SAH NARA, Date 8/13/07
[7 pages]

~~TOP SECRET/SENSITIVE/EXCLUSIVELY EYES ONLY~~

I. 基辛格档案

- Library of Congress 国会图书馆

- Henry A. Kissinger Papers. Part I, 1957-1982 基辛格档案第一部分

- 主要为任尼克松和福特总统执政时总统国家安全顾问（1969-1975年）及国务卿（1973-1977年）的相关档案文献，约600盒，22万件。含信函、备忘录、电报、会谈备忘录、电话记录打字稿、会议记录、访谈、文章、演讲、报告、议程和简报、谈话要点、研究和政策文件、笔记、传记材料、新闻稿、印刷品、地图、录音带，等等
 - 1976年捐赠，以封存25年后或去世5年后二者晚的时间而开放

- Henry A. Kissinger papers, Part II, 1954-2007 基辛格档案第二部分

- 为美国政府任职之前及之后的档案文献材料，也包括部分政府任职期间有关文件，约1010盒，33万件。含信函、备忘录、著作、演讲、照片，等等
 - 与耶鲁大学图书馆一起拥有、耶鲁将该其馆藏数字化



- Yale University Library 耶鲁大学图书馆

- Henry A. Kissinger Papers, Parts II 基辛格档案第二部分，与国会馆同

- Henry A. Kissinger Papers, Parts III 基辛格档案 第三部分

- 主要为2000-2007年作为颇具影响力的国际事务作家、评论员和顾问的档案材料，343盒，一个DVD（7895件）电子文档。含信函、备忘录、著作、照片、访谈，等等。多数去世五年后开放，有的（如第三系列）去世25年后开放
 - 2015年完成数字华；2025年自Johnson Center for the Study of American Diplomacy约翰逊美国外交研究中心转藏耶鲁大学图书馆
 - 2011年耶鲁校友亿万富翁Charles B. Johnson资助获赠号称百万件之多的基辛格档案，同时捐建以基辛格档案为本的约翰逊美国外交研究中心：
 - Kissinger Senior Fellows: 以基辛格高级研究员身份邀请著名政治家和外交家来耶鲁研究和讲学
 - Kissinger Visiting Scholars: 接待研究美国外交史的基辛格访问学者
 - 举办年度研讨会等学术活动，吸引世界各地的外交官和学者研讨当代国际事务问题



II. 基辛格档案的问题缘由



- 基辛格电话记录（Kissinger Telcons）

- 1969至1975年任总统国家安全事务助理及1973至1977年任国务卿期间，安排秘书打字记录其办公期间所有电话交谈、编写详细摘要、并对很多通话转录全文，存放于国务院
 - 内容自然为国家安全和外交事务
 - 也涉及个人隐私事务
- 是公共机构档案还是私人记录？国务院律师认为基辛格电话记录为私人物品
- 1976年10月29日，基辛格未与国务院及联邦政府负责档案管理和处置的相关办公室协商，秘密转移电话记录至副总统Nelson Rockefeller的纽约处所存藏。媒体界和学术界表达不满和谴责，要求基辛格归还及公开电话记录档案
- 迫于压力，1976年12月28日基辛格将这些电话记录运送至国会图书馆。但却规定只能自己而不让其他任何人获取或查看、将来自己去世五年后对公众开放

TELCON
The President/Mr. Kissinger
8:18 p.m., April 27, 1971 -- page 6

P: Yeah. But look at after Laos, the people over two to one thought it had failed and yet here comes the Chinese move, the Ping Pong team and something more significant that pales that into nothing. It can have an enormous significance. Well, look, Nelson's tongue made that statement to Snow. How can we get the Mansfield thing turned off? I don't know how we can do it but one way we could do it is to invite him to go along.

K: No. Why give this to him?

P: He could go along with me.

K: He can go along with you when you go.

P: We could invite Mansfield and Scott.

K: If you want to share it with the Democrats.

P: Share it; the Chinese will treat them very well but they will know where the power is.

K: But they actually haven't invited anyone yet.

P: Could you get a message to him?

K: Think I can get some oral message to him.

P: Two weeks' away and I wonder if they will move on Mansfield before then.

K: No, but they may.

P: As a temporary action, can you say that the President will be in California and --

K: I have already told them and that a constructive reply will be coming.

P: If you could add to that, that any other visits should be held in abeyance until we give our reply.

K: I will get that across.

P: There will be many requests and we feel that political requests

K: Right.

P: Good idea. Okay. Henry.

K: Right, Mr. President.

III. 基辛格档案的法律之争

- 所涉法律

- Freedom of Information Act (FOIA) 《信息自由法》（FOIA）
- Privacy Act of 1974 《1974年隐私法》
- Federal Records Act 《联邦档案法》

- 最先原告

- Reporters Committee for Freedom of the Press “新闻自由记者委员会”
- Military Audit Project “军事监督组织”
- 前白宫雇员、时任《纽约时报》记者William Safire 威廉·萨菲尔；等

- 所涉公私机构

- State Department 国务院
- Library of Congress 国会图书馆
- National Archives and Records Administration 国家档案和记录管理局
- National Security Archive （独立的民间机构）国家安全档案馆；等

- 最高法院判决

- United States Supreme Court. Kissinger v. Reporters Committee for Freedom of the Press, 445 U.S. 136 (1980). 基辛格诉“新闻自由记者委员会”案（445 U.S. 136, 1980）
- 基辛格最后胜诉



COURT ACCESS

4th Circuit lifts court access restrictions in high-profile immigration case



JUNE 11, 2025

Judge orders Aurora Police Department to release unedited bodycam footage of fatal police shooting



- 据法请求获取档案以及诉讼过程：

- 行政请求：1976年前，公民和民权机构向国务院等联邦机构请求获取辛格电话记录档案，被拒；申请行政复议，再被拒
- 开始起诉：向首都华盛顿哥伦比亚特区地区法院呈案请求裁决获取
 - 1976年1月14日，威廉·萨菲尔(William Safire)请求获取1969年1月21日至1971年2月12日期间基辛格任总统国家安全事务助理时电话记录
 - 1976年12月28日美国民间机构“军事监督组织”（Military Audit Project）请求获取基辛格电话记录（此时电话记录已移送至国会图书馆）
 - 1977年1月13日民间机构“新闻自由记者委员会”（RCFP）及其他民权组织请求获取基辛格任国务卿期间的所有电话记录
- 裁判、上诉：1977年华盛顿哥伦比亚特区地区法院裁判任基辛格任国务卿时的电话记录为“机构”档案、被错误分离。随后基辛格向华盛顿哥伦比亚特区巡回法院上诉

- 再裁判，再上诉：上诉法院裁判：**1978**年华盛顿哥伦比亚特区巡回法院认可地区法院裁定，命令国务院提交“军事监督组织”及“新闻自由记者委员会”请求的基辛格电话记录。但依据总统国家安全事务助理时电话记录不是《信息自由法》支持的“机构记录”档案，因而驳回萨菲尔的个人请求。**1979**年，基辛格不服，再上诉至美国最高法院
- 最后判决：**1980**年美国最高法院辩论，以**3比2**结果判决《信息自由法案》不适用于已从机构管辖下合法或非法分出的档案。由此，不可凭《信息自由法案》而要求获取、使用基辛格电话记录。但 联邦机构有权要求转移和分开的档案归还
- 再起争夺：**1999**年国家档案馆等依《信息自由法》、《联邦档案法》及最高法院判决等，要求国务院和国家档案馆收回基辛格电话记录
- 最终结果：**2001**年，面对越来越多的舆论压力以及是其他可能的法律诉讼，基辛格决定将两万多页的电话记录返回国务院和国家档案馆，以利公众公众获取、使用和研究

NATIONAL SECURITY ARCHIVE

40 YEARS OF FREEDOM OF INFORMATION ACTION

[Donate](#)[Join Email List](#)[Contact](#)[Search](#)[Home](#) [Publications](#) [Postings](#) [Projects](#) [Documents](#) [FOIA](#) [DNSA](#) [Blog](#) [Русские Страницы](#) [About](#)

Spying on Climate: Inside the Intelligence Community's Environmental Legacy

Archive again calls on ODNI to release 2008 intel

History of U.S. Nuclear Nonproliferation Policy, 1969-1977, Detailed in New Declassified Documents Collection

The United States and Greenland, Part I:

Episodes in Nuclear History 1947-1968. Pentagon Approved Nuclear-Armed B-52 Flights Over

Greenland. A House Divided: Washington, Langley, Saigon, and the Plot Against Diem

CIA Knew of Generals' Plan to Assassinate Diem



**History of U.S. Nuclear
Nonproliferation Policy, 1969-1977,
Detailed in New Declassified
Documents Collection**

ARCHIVE IN THE NEWS



Erased: How U.S. Intelligence Went Silent on Climate Threats

Sri Lanka Guardian

Jul 1, 2025

Access to declassified U.S. government files inspires academic research

LATEST POSTINGS



Spying on Climate: Inside the Intelligence Community's Environmental Legacy

Jun 30, 2025 | Briefing Book



History of U.S. Nuclear Nonproliferation Policy, 1969-1977, Detailed in New Declassified Documents Collection

Jun 25, 2025 | Briefing Book

SEARCH DOCUMENTS



Browse and search through thousands of declassified primary-source materials.

For all topics:

Visit the Virtual Reading Room

For cyber topics:

IV. 结语

- 图书馆对档案的开放和研究者获取的三级模式

- 部分内容向公众完全开放、部分内容供研究者到图书馆现场或图书馆特定的网上下载获取、部分内容目前因有限制则不可获取使用
- 档案获取必须得基辛格生本人或其指定的人的书面许可

- 基辛格档案法律之争的意义

- 政府档案材料解密扩展资源建设
- 有利开放和透明政府以及公民社会的发展
- 解密档案有利学术研究

- 国家安全档案馆
- 为调查新闻中心；国际事务研究机构；美国解密文件的图书馆和档案馆；《美国信息自由法》的主要非营利用户；捍卫和扩大公众获取政府信息的公共利益的律师事务所；开放政府的全球倡导者；以及推动秘密文献的解密、索引和出版
- 图书馆资源Digital National Security Archive：含1945至今美国对外军事、国防、情报、外交和人权等方面数据库约60种



- 国家安全档案馆与中国有关的部分数据库
 - The Kissinger Telephone Conversations: A Verbatim Record of U.S. Diplomacy, 1969-1977 基辛格电话记录
 - The Kissinger Transcripts: A Verbatim Record of U.S. Diplomacy, 1969-1977 基辛格电话转录稿
 - China and the United States: From Hostility to Engagement, 1960–1998 中美关系：从敌对到接触
 - U.S. Espionage and Intelligence, 1947–1996 美国间谍及情报
 - U.S. Intelligence and China: Collection, Analysis and Covert Action 美国情报与中国：收集、分析和秘密行动
 - The United States and the Two Koreas (1969-2010) 美国与南北韩

